



Regione
Lombardia

Zona Logistica Semplificata LOMBARDIA

Insediamiento della Cabina di regia regionale

Carlo Bianchessi

Dirigente della U.O. Competitività e Sostenibilità di Imprese,
Ecosistemi e Filiere e Rapporti Istituzionali
Direzione Generale Sviluppo Economico

27 febbraio 2026

ZLS Lombardia: perché una Cabina di regia regionale



Cabina di regia regionale

La **Cabina di regia regionale** è l'organismo attraverso il quale il Comitato di indirizzo assicura la **consultazione degli enti locali e dell'associazionismo imprenditoriale e sindacale**.

E' istituita e coordinata da **Regione Lombardia**, secondo una composizione pensata per assicurare una prospettiva di **ampia rappresentatività** e stimolo alla capacità di proposta del territorio.

Sono **34 i soggetti del territorio** che ne fanno parte.

Regione Lombardia/Direzione Sviluppo Economico
Principia SpA
Camera di Commercio di Cremona-Mantova-Pavia
Agenzia delle Dogane e dei Monopoli
Associazione Industriali Cremona
Confindustria Mantova
Confimi Industria Cremona
Apindustria Confimi Mantova
CNA Cremona
CNA Mantova
Confartigianato Imprese Cremona
Confartigianato Imprese Mantova
Libera Associazione Artigiani
Asvicom Cremona
Confcommercio Cremona
Confcommercio Mantova
Confesercenti della Lombardia Orientale
Confcooperative Cremona
Confcooperative Mantova
Legacoop Lombardia
Assologistica
Ance Cremona
Ance Mantova
Coldiretti Cremona
Codiretti Mantova
Libera Associazione Agricoltori Cremonesi
Confagricoltura Mantova
Confai Mantova
Cia Est Lombardia
Cgil Cremona
Cgil Mantova
Cisl Asse del Po
Uil Cremona
Uil Mantova

Comitato di indirizzo

Regione Lombardia ha previsto che **entrambe le Autorità Portuali di Mantova e Cremona** siano rappresentate nel Comitato di indirizzo, oggi così composto:

- **Assessore allo Sviluppo Economico di Regione Lombardia** (su delega del Presidente), che presiede il Comitato;
- il **Presidente della provincia di Mantova** in qualità di Autorità Portuale di Mantova;
- il **Presidente della provincia di Cremona** in qualità di Autorità Portuale di Cremona;
- un **rappresentante del Dipartimento per le politiche di coesione** della Presidenza del Consiglio dei ministri;
- un **rappresentante del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti**;
- un **rappresentante del Ministero delle Imprese e del Made in Italy**;
- un **rappresentante della Camera di Commercio Cremona-Mantova-Pavia**;
- i **Sindaci dei comuni** di Cremona, Pizzighettone (CR), Spinadesco (CR), Casalmaggiore (CR), Casteldidone (CR), Piadena Drizzona (CR), Rivarolo del Re (CR), San Giovanni in Croce (CR), Sesto ed Uniti (CR), Mantova, Roncoferraro (MN), San Benedetto Po (MN), San Giorgio Bigarello (MN), Viadana (MN), Borgo Mantovano (MN), Gazoldo degli Ippoliti (MN), Ostiglia (MN), Rodigo (MN), in qualità di uditori, o loro delegati.

Attività 2025 del Comitato di indirizzo

Il Comitato di indirizzo si è riunito nel **2025 in quattro sedute ordinarie** (14 maggio, 15 luglio, 3 dicembre, 22 dicembre) e ha adottato alcune linee strategiche relative alla **governance** e alle **priorità di lavoro**.

Le risultanze del confronto che ha luogo durante le sedute confluiscono nelle **deliberazioni del Comitato di indirizzo** (*i testi delle deliberazioni sono pubblici e consultabili sul sito della ZLS Lombardia*).

Il Comitato si avvale di una **struttura tecnico-amministrativa di supporto**, composta da personale di Regione Lombardia, Provincia di Cremona, Provincia di Mantova, con la collaborazione degli uffici delle amministrazioni coinvolte nella ZLS, e chiamata ad operare senza nuovi o maggiori oneri per la finanza pubblica.

ZLS Lombardia: iter istitutivo

Regione Lombardia, al fine dell'istituzione di una propria ZLS, ospita due aree portuali idonee: **i porti fluviali di Mantova e Cremona.**

È stato realizzato uno studio che individuasse le finalità e le potenzialità dello strumento, attivando anche un confronto con i soggetti potenzialmente interessati, in particolare con gli enti locali e i sistemi economici dei territori di Mantova e Cremona.

Da questi presupposti, Regione Lombardia ha approvato e perfezionato tra il 2022 e il 2024 il “Piano di sviluppo strategico di istituzione di una ZLS in Lombardia” denominato **Zona Logistica Semplificata dei Porti Fluviali Lombardi.**

Il Piano di sviluppo strategico ha rappresentato la base per il riconoscimento della ZLS Lombardia con **DPCM 27 dicembre 2024** (registrato dalla Corte dei Conti il 31 gennaio 2025 al n. 326 e notificato a Regione Lombardia il 5 febbraio 2025).

ZLS Lombardia: aree interessate

Le aree individuate sono quelle portuali, retroportuali, produttive, logistiche e interportuali nei seguenti territori comunali:

Provincia di CREMONA (9 Comuni)

- Pizzighettone, Spinadesco (ad alta intensità di aiuto).
- Cremona, Casalmaggiore, Casteldidone, Piadena Drizzona, Rivarolo del Re, San Giovanni in Croce, Sesto ed Uniti.

Provincia di MANTOVA (9 Comuni)

- Roncoferraro, San Benedetto Po, San Giorgio Bigarello, Viadana (ad alta intensità di aiuto).
- Borgo Mantovano, Gazoldo degli Ippoliti, Mantova, Ostiglia, Rodigo.

ZLS: semplificazioni ed agevolazioni

Le principali misure di semplificazione dei procedimenti amministrativi che rendono più agevole l'avvio e lo svolgimento delle attività economiche e industriali all'interno delle ZLS, promuovendo gli investimenti e lo sviluppo economico, riguardano:

- **Autorizzazione Unica (AU):** rivolgendosi allo sportello unico della regione o al SUAP territorialmente competente, le imprese operanti in ZLS possono formulare un'unica richiesta per il rilascio di un'Autorizzazione Unica (AU).
- **Riduzione dei tempi:** rispetto alle procedure standard, sono ridotti di 1/3 i termini relativi ad alcuni procedimenti (es. VIA, VAS, AIA, AUA, etc.).
- **Procedure accelerate e silenzio/assenso:** sono ridotti del 50% i termini previsti per l'adozione e il rilascio di eventuali autorizzazioni, licenze e altri atti di assenso per i quali è richiesta l'acquisizione di pareri di competenza di più amministrazioni; decorsi tali termini, gli atti si intendono resi in senso favorevole.

ZLS: semplificazioni ed agevolazioni

- **Credito d'imposta:** nelle ZLS istituite, limitatamente alle zone ammissibili agli aiuti a finalità regionale di cui all'art. 107, par. 3, lett. c) del Trattato di Funzionamento dell'UE (alta intensità di aiuto), può essere concesso, qualora la normativa garantisca un finanziamento, un contributo, sotto forma di credito d'imposta, a favore delle imprese che effettuano l'acquisizione di beni strumentali destinati a strutture produttive già esistenti o che vengono impiantate nel territorio.
- **Zone Franche Doganali (ZFD):** nelle ZLS possono anche essere istituite zone franche doganali, ai sensi del Regolamento (UE) n. 952 del 2013, su proposta del Comitato di indirizzo.

Una ZLS operativa: priorità e strumenti 2026

Credito di imposta: novità introdotte dalla L. 30 Dicembre 2025, n. 199 – «Legge di bilancio 2026» (1/4)

Il **credito di imposta** di cui all'articolo 13 del decreto-legge 7 maggio 2024, n. 60 (convertito con modificazioni dalla legge 4 luglio 2024, n. 95) è riconosciuto per gli anni **2026, 2027 e 2028** per investimenti relativi all'acquisizione di beni strumentali destinati a strutture produttive ubicate nelle ZLS **limitatamente alle zone ammissibili agli aiuti a finalità regionale** [a norma dell'articolo 107, paragrafo 3, lettera c), del TFUE].

Per ciascuno degli anni 2026, 2027 e 2028, è previsto un contributo - sotto forma di **credito d'imposta** – con un limite massimo di spesa pari a:

100 milioni di euro/ anno

Una ZLS operativa: priorità e strumenti 2026

Credito di imposta: novità introdotte dalla L. 30 Dicembre 2025, n. 199 – «Legge di bilancio 2026» (2/4)

Per usufruire del credito d'imposta, gli operatori economici devono comunicare all'Agenzia delle Entrate l'ammontare delle spese ammissibili **sostenute** e quelle che **prevedono di sostenere**, relative all'acquisizione di beni strumentali destinati a strutture produttive già esistenti o che vengono impiantate in ZLS, secondo le seguenti finestre:

- **dal 31 marzo al 30 maggio 2026** per spese relative all'anno 2026
- **dal 31 marzo al 30 maggio 2027** per spese relative all'anno 2027
- **dal 31 marzo al 30 maggio 2028** per spese relative all'anno 2028

Una ZLS operativa: priorità e strumenti 2026

Credito di imposta: novità introdotte dalla L. 30 Dicembre 2025, n. 199
– «Legge di bilancio 2026» (3/4)

Per confermare l'effettiva realizzazione degli investimenti dichiarati, è **necessario inviare una comunicazione integrativa**, come segue:

- **dal 3 al 17 gennaio 2027** per gli investimenti del **2026**
- **dal 3 al 17 gennaio 2028** per gli investimenti del **2027**
- **dal 3 al 17 gennaio 2029** per gli investimenti del **2028**

La mancata trasmissione all'AdE comporta la **decadenza dal beneficio**.

Il modelli di comunicazione per l'utilizzo del contributo sotto forma di credito di imposta per gli investimenti realizzati dal 1° gennaio 2026 al 31 dicembre 2026 sono stati approvati con provvedimento del Direttore dell'Agenzia delle Entrate del 30 gennaio scorso.

Una ZLS operativa: priorità e strumenti 2026

Credito di imposta: novità introdotte dalla L. 30 Dicembre 2025, n. 199
– «Legge di bilancio 2026» (4/4)

L'importo massimo del credito d'imposta spettante a ciascun beneficiario sarà determinato moltiplicando l'importo richiesto per una percentuale stabilita dall'Agenzia delle Entrate.

Tale percentuale sarà resa nota entro dieci giorni dalla scadenza del termine per la presentazione delle comunicazioni integrative e sarà calcolata rapportando il limite di spesa all'ammontare complessivo dei crediti richiesti.

Se l'importo complessivo delle richieste risulterà inferiore al limite disponibile, la percentuale sarà pari al 100%.

Una ZLS operativa: priorità e strumenti 2026

Misura regionale a sostegno di investimenti pubblico/privati in ZLS (1/4)

Con DGR 5776/2026 la Giunta regionale ha adottato i criteri di una misura dedicata a sostenere **progetti di investimento pubblico-privati nella ZLS Lombardia** da attuare mediante Accordi per la competitività ex LR 11/2014.

La misura è rivolta al territorio dei Comuni appartenenti alla ZLS Lombardia e cofinanzia **progetti che prevedano congiuntamente investimenti privati per la realizzazione di attività produttive (nuove, in ampliamento, revamping) e interventi pubblici** finalizzati a garantire un contesto territoriale favorevole.

L'**investimento privato** oggetto del progetto deve essere realizzato in **mappali compresi nel perimetro della ZLS** (allegati V e VI alla DGR 2630/2024), l'**intervento pubblico** può interessare anche territori non ricompresi in tali mappali purché sussista un **nesso funzionale con l'investimento privato**.

Dotazione finanziaria (risorse DANC solo per soggetti pubblici): **4.000.000,00 €**

Intervento pubblico ammissibile a cofinanziamento regionale: 250.000,00 € (valore minimo);
cofinanziamento regionale fino a max 1.000.000,00 €.

Una ZLS operativa: priorità e strumenti 2026

Misura regionale a sostegno di investimenti pubblico/privati in ZLS (2/4)

Interventi pubblici finanziabili

- miglioramento, adeguamento ed efficientamento della **rete stradale, ferroviaria e delle connesse infrastrutture tecnologiche**, finalizzati a rispondere alle esigenze del trasporto merci, anche in termini di decongestionamento stradale, sicurezza, illuminazione pubblica e di videosorveglianza (esclusi progetti che riguardano esclusivamente manutenzioni ordinaria e/o straordinaria);
- miglioramento, adeguamento ed efficientamento delle **infrastrutture fluviali e intermodali**, comprese le connesse strutture tecnologiche, finalizzati a rispondere all'esigenza di trasporto fluviale delle merci;
- realizzazione e/o potenziamento della **connessione dati e di sistemi innovativi di gestione del traffico**;

Una ZLS operativa: priorità e strumenti 2026

Misura regionale a sostegno di investimenti pubblico/privati in ZLS (3/4)

Interventi pubblici finanziabili

- realizzazione e/o riqualificazione di **aree adibite a parcheggio per mezzi pesanti e ristoro** per autotrasportatori e lavoratori dell'area;
- realizzazione e/o riqualificazione di **infrastrutture abilitanti la qualità e continuità dell'occupazione** (es spazi per la formazione, mense aziendali o territoriali, spazi child-care interaziendali, asili nido....)

Esclusioni: centri commerciali, medie e grandi strutture di vendita, fiere, attività produttive agricole, strutture destinate allo sport, allo spettacolo, all'intrattenimento ed al tempo libero in generale, la **logistica (salvo quella strettamente funzionale alla ZLS della Lombardia)**.

Una ZLS operativa: priorità e strumenti 2026

Misura regionale a sostegno di investimenti pubblico/privati in ZLS (4/4)

Percorso e strumenti attuativi

- ✓ Candidatura del progetto in risposta a **Manifestazione di interesse**. I progetti devono essere candidati da un **partenariato pubblico-privato** composto da **almeno un Comune in ZLS** (con mappale ricompreso negli allegati V e VI della DGR 2630/2024) e **almeno un soggetto privato** che intenda realizzare un investimento in mappale ricompreso in ZLS
- ✓ **Selezione** delle proposte progettuali
- ✓ Per i progetti ammessi: sottoscrizione di un **Accordo per la competitività** (rif. LR 11/2014 art. 2 co 1, lett. a))
- ✓ **Realizzazione interventi** previsti dal progetto (entro 36 mesi dalla sottoscrizione dell'Accordo per la competitività)

Finestra della misura: entro marzo 2026 – 31 dicembre 2027 (salvo esaurimento fondi)

Una ZLS operativa: priorità e strumenti 2026

Sportello Unico Digitale (1/2)

Priorità per il 2026 è l'attivazione del percorso per l'istituzione, in stretta collaborazione con il Sistema Camerale, dello **Sportello Unico Digitale della ZLS Lombardia** (rif. art. 5 comma 1 lett. e) del DPCM 40/2024), quale punto unico per la presentazione da parte delle imprese dell'istanza di autorizzazione unica riferita al proprio progetto di insediamento in ZLS.

Nell'attuale fase transitoria, le istanze vengono presentate al **SUAP territorialmente competente** che opera secondo gli orientamenti approvati dal Comitato di indirizzo con delibera n. 9/2025.

Autorità competenti al rilascio dell'autorizzazione unica sono state individuate nella **Provincia di Cremona e nella Provincia di Mantova**, per i rispettivi ambiti territoriali di competenza.

Una ZLS operativa: priorità e strumenti 2026

Sportello Unico Digitale (2/2)

Il Comitato di indirizzo si è espresso anche con primi orientamenti relativi ad **interventi che insistono su aree non completamente ricomprese nel perimetro della ZLS Lombardia**. L'istanza deve necessariamente riguardare un intervento:

- unitario;
- insistente su mappali contigui, in parte compresi in ZLS ed in parte non compresi;
- appartenente al medesimo territorio comunale;
- insistente su una superficie territoriale con prevalenza maggiore del 50% in ZLS;
- conforme dal punto di vista urbanistico alla data di istituzione della ZLS Lombardia.

Verificata la sussistenza contestuale dei requisiti elencati sopra, il SUAP territorialmente competente trasmette l'istanza al **Comitato di indirizzo che, previo parere vincolante del Comune interessato, ne valuta l'ammissibilità** attraverso specifica deliberazione, necessaria per il rilascio dell'autorizzazione unica da parte dell'autorità competente.

Comunicazione e promozione: sito internet e logo

La ZLS Lombardia si è dotata di un proprio sito e logo identificativo. In corso di finalizzazione anche un video promozionale.

Il sito internet è oggi incardinato all'interno del portale istituzionale regionale e consente, tra gli altri, una consultazione snella dei mappali della ZLS, secondo una suddivisione per Comune in ZLS.

Sono obiettivi prioritari:

- **dare ampia diffusione e visibilità** allo strumento e alle opportunità della ZLS mediante il lavoro di squadra con gli **enti e le associazioni del territorio** (comunicazione online e offline coordinata e sinergica), a partire dalle realtà che sono parte di Comitato di Indirizzo e Cabina di regia regionale
- alimentare il sito con **contenuti e proposte nate dal e per il territorio**.



Indirizzo web:

<https://zls.regione.lombardia.it>

Comunicazione e promozione: presentazioni ed eventi



Fondamentale per il 2026 l'attività di **promozione, a tutti i livelli**, delle opportunità della ZLS Lombardia verso operatori economici e potenziali investitori:

- a **livello locale e regionale** con la prosecuzione della progettazione e realizzazione di incontri e presentazioni rivolte ad enti ed operatori del territorio;
- a **livello sovra regionale ed internazionale** con la promozione della ZLS Lombardia nell'ambito di eventi istituzionali e b2b in Italia e all'estero, promossi e/o organizzati nell'ambito del piano operativo per l'attrazione degli investimenti (in attuazione della Strategia regionale per l'attrazione degli investimenti – DGR 4959/2025 e del Piano operativo 2026 approvato con DGR 5777/2026).

Comunicazione e promozione: prossimi appuntamenti



Incontri ed eventi in programma nel I semestre 2026:

- **MIPIM, 9-13 marzo a Cannes:** partecipazione istituzionale della Lombardia all'interno del Padiglione Italia, con realizzazione side event di promozione della ZLS verso operatori nazionali ed internazionali
- **Maggio**, luogo in corso di definizione: evento di presentazione del piano di attrazione investimenti in Lombardia, con target stakeholders locali ed internazionali.



Regione
Lombardia

Grazie.

Sviluppo Economico

www.impreseregionelombardia.it